



Repubblica di San Marino
ISTITUTO PER LA SICUREZZA SOCIALE
IL COMITATO ESECUTIVO

San Marino 13/07/2015
VISTO PER COPIA CONFORME
LA SEGRETERIA

SEDUTA DEL 20 Maggio 2015

DELIBERA N. 26

PAG. N. 31

Oggetto: *Annullamento della Licitazione privata indetta per affidamento del Servizio di Prevenzione e Protezione dell'ISS a consulenti esterni*

Il Comitato Esecutivo,

vista la propria precedente delibera n.14 del 23 marzo 2015 con la quale si autorizzava l'emissione della gara per l'affidamento del Servizio di Prevenzione e Protezione per il comparto ISS,

visto il verbale di gara trasmesso dall'Economo con prot. n.0459/2015/UE/Gapp dell'11 maggio 2015, nel quale di seguito si riportano gli enunciati finali della Commissione Tecnica di gara:

"La Dott.ssa Masi evidenzia che l'incontro in plenaria è stato richiesto per definire la proposta da inoltrare al Comitato Esecutivo, in considerazione del fatto che le offerte tecniche delle due Ditte concorrenti presentano particolarità tali che rendono impossibile alla Commissione Tecnica proseguire nella valutazione delle stesse.

Ai fini della proposta che dovrà assumere la Commissione, la Dott.ssa Masi, riepiloga quanto segue:

1. hanno fatto pervenire offerta le seguenti ditte sammarinesi:

- CENTRO DI PREVENZIONE SANITARIA PER LE AZIENDE SRL;
- LABORATORI PROTEX SPA;

2. entrambe le ditte hanno proposto come RSPP e ASPP soggetti che all'Ufficio del Lavoro non risultano essere dipendenti, lavoratori co.co.co.pro, soci lavoratori o persone in distacco/stage (dati estratti tramite l'applicativo LABOR della PA);

- il CENTRO DI PREVENZIONE SANITARIA PER LE AZIENDE SRL ha proposto di affidare il servizio oggetto di appalto ad un soggetto che risulta essere amministratore unico della Ditta ed un altro soggetto che nella documentazione tecnica è definito "Direttore Tecnico" della Ditta stessa;
- la LABORATORI PROTEX SPA ha proposto di affidare il servizio oggetto di appalto a tre soggetti, uno dei quali dipendente di una impresa collegata alla Ditta offerente;

3. il numero di dipendenti delle due Ditte risulta sull'applicativo LABOR il seguente:

- CENTRO DI PREVENZIONE SANITARIA PER LE AZIENDE SRL: n.5 dipendenti e un soggetto in distacco;
- la LABORATORI PROTEX SPA: un solo dipendente.

In merito alla decisione che la Commissione dovrà adottare (se le offerte siano ammissibili, se sia opportuno chiedere chiarimenti alla Ditta o se entrambe le offerte debbano essere escluse immediatamente dalla gara), si tiene in considerazione del fatto che:

- il capitolato all'art.13 – in conformità a quanto stabilito dal primo comma dell'art.33 del Decreto Delegato n.26/2015 – vieta il subappalto (L'impresa esecutrice adempie alle prestazioni convenute nel contratto con propri mezzi e personale...);
- l'ultimo comma dell'art.18 del Decreto Delegato n.26/2015 sembra permettere la possibilità di nuove assunzioni a favore della Ditta che dovesse risultare aggiudicataria per il reperimento di nuovi lavoratori subordinati, ma a condizioni che predette tali assunzioni non superino il 30% dell'organico aziendale, ciò in relazione al fatto che le ditte concorrenti - al momento della presentazione dell'offerta - devono già essere in



Repubblica di San Marino
ISTITUTO PER LA SICUREZZA SOCIALE
IL COMITATO ESECUTIVO

San Marino 13/05/2015
VISTO PER COPIA CONFORME
LA SEGRETERIA

SEDUTA DEL 20 Maggio 2015

DELIBERA N. 26

PAG. N. 32

Oggetto: *Annullamento della Licitazione privata indetta per affidamento del Servizio di Prevenzione e Protezione dell'ISS a consulenti esterni*

- possesso di caratteristiche imprenditoriali e tecnico organizzative adeguate ai fini dell'aggiudicazione dell'appalto;
- relativamente all'offerta del CENTRO DI PREVENZIONE SANITARIA PER LE AZIENDE SRL, oltre al fatto che il Direttore Tecnico non risulta un dipendente della Ditta, ai sensi dell'14, comma 1, del Decreto Legge n.61/2012, appare vietato per chi riveste la carica di amministratore unico nelle società di capitali qualsiasi inserimento nel ciclo produttivo industriale/artigianale aziendale;
- relativamente all'offerta dei LABORATORI PROTEX SPA, ai sensi del Decreto Legge n.156/2011 e della Legge n.131/2005 pare improbabile che la Ditta possa ottenere l'autorizzazione ad assumere - in distacco lavorativo - un dipendente dalla ditta italiana collegata, in quanto il distacco è possibile solo in proporzione al numero dei dipendenti già in organico e la Ditta ne ha solo uno;
- una delle n.8 ditte invitate alla gara ha ben motivato come l'impossibilità di far pervenire la sua offerta sia dovuta al fatto che avendo un solo dipendente nel proprio organico aziendale con i requisiti specificati nel capitolato (Modulo B7), non avrebbe avuto il tempo per assumere altro personale qualificato.

La Commissione, dopo aver riesaminato in seduta plenaria la documentazione di offerta tecnica, tenuto conto della normativa sammarinese in materia di appalti e in materia di lavoro, ritiene le offerte tecniche proposte delle Concorrenti non rispondenti alle condizioni prescritte nel Capitolato – in quanto le due Concorrenti hanno proposto l'espletamento del servizio oggetto dell'appalto tramite personale che non risulta loro dipendente, pertanto le esclude entrambe dalla gara.

La Commissione, inoltre, ai sensi di quanto previsto a pag. 11 della Lettera d'Invito, pur non essendo previsto nel nuovo Decreto Delegato n.26/2015 un articolo inerente all'annullamento della gara per "quando non è pervenuta alcuna offerta rispondente alle condizioni richieste" (presente, invece, all'art.34 del decaduto Decreto Delegato n.143/2014) – rifacendosi all'art.33 del Decreto n.10/2000 e al diritto della Stazione appaltante di non procedere all'aggiudicazione della gara previsto dall'art.22, comma 1, lettera a) del Decreto Delegato n.26/2015 nel caso in cui le offerte pervenute non siano idonee – propone al Comitato Esecutivo, come conseguenza dell'esclusione dalla gara di tutte le offerte tecniche pervenute, l'annullamento della Licitazione.

La Commissione, infine, considerato che per l'art.2, comma 2, del Decreto Delegato n.28/2014 le funzioni previste dalla lettera da j) ad l) del comma 2 dell'art.33 dell'Allegato A alla Legge n.188/2011, come sostituito dall'art.1 del Decreto Delegato n.28/2014, possono essere affidate dalla Direzione dell'ISS anche totalmente a soggetti in possesso di attitudini e capacità adeguate alla situazione specifica anche non dipendenti del Settore Pubblico Allargato, e che per il Decreto Legge sopracitato e per l'art.10 della Legge n.31/1998 i soggetti adibiti al Servizio di Prevenzione e Protezione devono essere persone fisiche, suggerisce al Comitato Esecutivo, qualora ne ricorrano le condizioni per poterlo fare, di reperire i due soggetti da incaricare come RSPP e ASPP tramite indizione di procedura di selezione



Repubblica di San Marino
ISTITUTO PER LA SICUREZZA SOCIALE
IL COMITATO ESECUTIVO

San Marino 13/05/2015
VISTO PER COPIA CONFORME
LA SEGRETERIA

SEDUTA DEL 20 Maggio 2015

DELIBERA N. 26

PAG. N. 33

Oggetto: *Annullamento della Licitazione privata indetta per affidamento del Servizio di Prevenzione e Protezione dell'ISS a consulenti esterni*

per titoli e colloquio o tramite le procedure previste per la ricopertura dei posti vacanti dal Regolamento 23 febbraio 2007 n.2".

preso atto dei contenuti del verbale di gara e dei motivi di esclusione dalla gara delle offerte tecniche della due sole Ditte concorrenti,

visto quanto indicato a pag.11 della Lettera di Invito in merito al diritto dell'ISS di non procedere all'aggiudicazione della gara e di annullarla qualora le offerte pervenute fossero risultate non convenienti, inidonee rispetto all'oggetto della gara o non rispondenti alle condizioni richieste,

visto l'art.22, comma 1, lettera a) del Decreto Delegato n.26/2015 che prevede il diritto di non procedere all'aggiudicazione della gara qualora le offerte pervenute non siano idonee,

delibera

di annullare la gara indetta con prot.n.0344/2015/UE/GAPP il 14 aprile 2015 in conseguenza dell'esclusione dalla gara delle offerte tecniche delle due sole Ditte concorrenti, poiché entrambe le Ditte hanno proposto, in difformità da quanto previsto dal Capitolato speciale d'appalto e dal Decreto Delegato n.26/2015, l'espletamento del servizio oggetto dell'appalto tramite personale che non fa parte del loro organico aziendale;

IL DIRETTORE GENERALE
- Dott.ssa Bianca Caruso -

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
- Dott. Filippo Francini -

IL DIRETTORE DELLE ATTIVITÀ
SANITARIE E SOCCORSO SANITARIO
- Dott. Dario Manzoni -

Atto deliberativo trasmesso a: Comitato Esecutivo, Segreteria di Stato per la Sanità, Direttore Dipartimento Ospedaliero, Direttore Dipartimento Prevenzione, Economato.