



Repubblica di San Marino
Istituto per la Sicurezza Sociale
Collegio dei Sindaci Revisori

**Relazione del Collegio dei Sindaci Revisori al Bilancio
dell'Istituto per la Sicurezza Sociale
Chiuso al 31 Dicembre 2024**

** ** *

Conformemente al mandato conferitoci, abbiamo esaminato la Relazione sulla Gestione e il Rendiconto d'Esercizio al 31 dicembre 2024, elaborato dal Comitato Esecutivo dell'Istituto per la Sicurezza Sociale.

Il Collegio dei Sindaci Revisori vigila sull'osservanza della legge istitutiva dell'Istituto per la Sicurezza Sociale, sul rispetto dei principi di corretta amministrazione e sull'adeguatezza dell'assetto organizzativo, amministrativo e contabile nonché esercita il controllo contabile così come disposto dalla vigente normativa, ai sensi dell'art. 20 della Legge 165/2020.

Nell'esercizio 2024 l'attività del Collegio dei Sindaci Revisori si è ispirata alle Norme di Comportamento del Collegio dei Sindaci Revisori ed ai Principi Contabili raccomandati dall'Ordine dei Commercialisti ed Esperti Contabili Sammarinesi, dal Vademecum del Collegio dei Sindaci Revisori *"I controlli del Collegio sindacale nelle Aziende del Settore Pubblico Allargato"* redatto dalla Commissione di Controllo della Finanza Pubblica, ed infine, dalle *"Linee guida sull'organizzazione verifiche del Collegio Sindacale dell'Istituto Sicurezza Sociale"* di cui si è dotato il Collegio dei Sindaci Revisori.

Parte Prima

Relazione sull'Amministrazione

Il Collegio dei Sindaci Revisori è stato nominato dal Consiglio Grande e Generale nella seduta del 24 luglio 2020 con Delibera nr. 27 e si è insediato il 18 agosto 2020, successivamente, il Dott. Alberto Rino Chezzi è stato sostituito dal Dott. Alessandro Bianchini, con delibera del Consiglio Grande e Generale n.1 del 24 maggio 2024.

Il Collegio dei Sindaci Revisori ha assiduamente partecipato alle sedute di tutti gli Organi collegiali dell'ISS - Comitato Esecutivo, Consiglio per la Previdenza e Consulta Sociale e Sanitaria. Ha altresì partecipato e verificato le attività del CEMEC, ai sensi di Legge, mentre per la Società RSA La



*Repubblica di San Marino
Istituto per la Sicurezza Sociale
Collegio dei Sindaci Revisori*

Fiorina S.r.l., quale partecipata a socio unico ISS, ha ricevuto delle informazioni dal Direttore Amministrativo. Infine, ha partecipato alle sedute del Comitato Amministratore FONDISS, quale attività oggetto di controllo, svolte ai sensi di Legge.

In linea con le modalità adottate negli anni precedenti, anche per l'esercizio chiuso al 31 dicembre 2024, l'attività del Collegio dei Sindaci Revisori ha comportato l'attuazione delle verifiche e dei controlli ai sensi del programma previsto dalle *"Linee guida sull'organizzazione verifiche del Collegio Sindacale dell'Istituto Sicurezza Sociale"* provvedendo, conseguentemente, alla redazione di appositi verbali, così trascritti nel Registro *"Verbali Collegio Sindaci Revisori"*.

In corso d'anno, il Collegio dei Sindaci Revisori ha vigilato sull'osservanza della Legge Istitutiva, delle Leggi di riferimento, dei Regolamenti attuativi dell'ISS e, in senso lato, sul rispetto del principio di sana e prudente gestione, inclusivo della corretta amministrazione. In particolare, in conformità a quanto disposto dall'art. 20 della Legge 165/2004, il Collegio dei Sindaci Revisori ha:

- vigilato sulla regolarità amministrativa e contabile dell'I.S.S.;
- vigilato sul rispetto delle leggi e dei principi di corretta amministrazione;
- svolto controlli almeno trimestrali sull'andamento dell'I.S.S. redigendo apposito verbale.

Si specifica che il Collegio Sindacale ha provveduto, in corso d'anno, sia a svolgere le verifiche contabili, gestionali e amministrative di competenza ai sensi di legge sia a redigere le relazioni periodiche per l'ISS, nonché degli Enti afferenti, poi, trasmesse alle Autorità preposte per i rispettivi adempimenti.

Il Collegio dei Sindaci Revisori espone, pertanto, in merito alle verifiche e ai controlli effettuati dal 1° gennaio 2024 al 31 dicembre 2024, periodo di competenza dell'anno di riferimento, quanto segue:

1. Verifiche Effettuate

Il Collegio dei Sindaci Revisori ha compiuto nel corso del 2024 le verifiche riguardo i controlli sia sul rispetto delle vigenti disposizioni che su quelle istitutive dell'ISS. Ha inoltre compiuto i controlli sulle procedure contabili e sulle poste di bilancio così come previsto dai principi di revisione contabile e di amministrazione. Il Collegio dei Sindaci Revisori ha inoltre partecipato alle



*Repubblica di San Marino
Istituto per la Sicurezza Sociale
Collegio dei Sindaci Revisori*

riunioni sia del Comitato Esecutivo, del Consiglio per la Previdenza, della Consulta Sociale e Sanitaria, di FONDISS, consultando i verbali, le relative delibere e la documentazione di istruttoria a corredo, svolgendo, qualora ritenuto necessario, gli ulteriori opportuni approfondimenti di pertinenza. Dalle verifiche effettuate a campione, non sono state rilevate particolari criticità, sennonché i rilievi, tempo per tempo trasmessi, sono stati recepiti dagli organi preposti dell'Ente anche in collaborazione con il Collegio Sindacale.

2. Riferimenti sulla Partecipazioni alle Sedute dei Seguenti Organi ISS

a) Comitato Esecutivo

Il Collegio dei Sindaci Revisori dà atto del regolare invito dello stesso alle sedute del Comitato Esecutivo che, per il tramite di almeno un proprio componente, ha partecipato pressoché ad ogni seduta ordinaria, mentre ha avuto difficoltà a partecipare alle sedute convocate con modalità d'urgenza. Nel corso del 2024, il Collegio dei Sindaci Revisori rileva che il Comitato Esecutivo si è riunito almeno una volta al mese in conformità alle disposizioni dell'art. 17 della Legge 165/2004, considerando che anche per le sedute straordinarie il Comitato Esecutivo ha comunque provveduto ad inviare convocazione o informare ora per tempo per le vie brevi i singoli componenti del Collegio. Pertanto, su tale Organo, si rileva l'appropriatezza della gestione amministrativa.

Si raccomanda l'aggiornamento della regolamentazione procedurale delle sedute del Comitato Esecutivo al fine di garantire il continuo rispetto delle buone prassi gestionali in seno agli organi decisori, specialmente, a seguito dell'adozione del nuovo Atto Organizzativo dell'ISS.

b) Consulta Sociale e Sanitaria

Il Collegio dei Sindaci Revisori dà atto del regolare invito dello stesso che, per il tramite di almeno un proprio componente, ha partecipato, alle sedute della Consulta Sociale e Sanitaria. Il Collegio conserva agli atti la presenza del Sindaco ISS sul verbale della Consulta stessa.

Su tale Organo, il Collegio dei Sindaci Revisori, sentiti i riferimenti e letto i verbali, non ha particolari rilievi, sennonché rinnova la raccomandazione di adottare un apposito regolamento che descriva gli ambiti attuativi e le modalità operative afferenti alle competenze e alle funzioni della Consulta Sociale e Sanitaria, previste dall'art. 24 della Legge 165/2004 s.m.i.

c) Consiglio per la Previdenza



*Repubblica di San Marino
Istituto per la Sicurezza Sociale
Collegio dei Sindaci Revisori*

Il Collegio dei Sindaci Revisori dà atto del regolare invito dello stesso che, per il tramite di almeno un proprio componente, ha partecipato, alle sedute del Consiglio per la Previdenza. Il Collegio Sindacale conserva agli atti la presenza del Sindaco ISS presso apposito registro presenze tenuto dal Consiglio stesso.

Con riferimento alla gestione di tale organo, si rinnova la raccomandazione di adottare apposito regolamento di funzionamento dell'Organo che dettagli le modalità d'intervento, di verbalizzazione, di gestione degli eventuali conflitti di interesse, di coordinamento e deliberazione. Inoltre, si raccomanda l'adozione di un apposito regolamento per la gestione e il monitoraggio del rischio dell'investimento dei fondi pensione, così come più volte richiesto dal Collegio Sindacale, ma anche caldeggiato dagli Organismi internazionali.

In merito alle attività avviate nel corso del 2024, si riscontra positivamente l'adozione della procedura di avviso pubblico per la cessione di parte del portafoglio immobilizzato al fine di calmierare il profilo di rischio generico del fondo.

3. Rilevazioni in Ambito Amministrativo

Con riferimento all'ambito amministrativo il Collegio dei Sindaci Revisori rileva quanto segue:

- L'ambito economale, a seguito del rafforzamento mirato del personale, ha continuato nella predisposizione e nell'emissione di diverse gare di appalto scadute, anche di importo rilevante in proroga da diversi anni. L'attività economale risulta essere stata, pertanto, notevolmente migliorata. Si rinnova l'auspicio di adottare una procedura interna all'ufficio atta a verificare e garantire che gli impegni di spesa siano costantemente imputati sulle corrette voci di bilancio (capitoli, centri di costo e contabilità analitica) e che siano mantenuti conformi a quelli indicati dal direttore amministrativo durante l'iter autorizzativo di spesa.

L'ambito contabile e di bilancio opera con puntualità, trasparenza ed efficacia nella liquidazione delle fatture, nella gestione dei residui attivi e passivi nonché nella gestione ordinaria ivi inclusa l'attività di gestione delle rivalse. Il Collegio dei Sindaci Revisori dà atto di come nel corso del 2024, il Comitato Esecutivo abbia provveduto ad adeguare il Fondo Svalutazione Crediti, in continuità con gli adeguamenti del 2023. Si specifica che il Fondo Svalutazione Crediti è stato ridotto di € 0,290 mln rispetto al 2023, portandolo a



*Repubblica di San Marino
Istituto per la Sicurezza Sociale
Collegio dei Sindaci Revisori*

€20,651 mln al 31 dicembre 2024. Si rileva, come segnalato dal Comitato Esecutivo, che il concorso dello Stato per l'ambito dei servizi sanitari e socio-sanitari, necessita di un adeguamento nel corso del 2025 poiché, come segnalato anche nella relazione al bilancio 2023, il capitolo 1400U "Forfaits per trasferimento assistenza sanitaria in convenzione con l'Italia" necessita di ulteriori accantonamenti in linea con le stime previste dagli uffici.

Gli aumenti più rilevanti di costo del comparto sanitario e socio-sanitario derivano, non solo dagli effetti inflattivi richiamati prudenzialmente nella relazione del 2023, ma anche a seguito degli effetti esogeni che hanno interessato l'Ente nel corso del 2024, quali il rinnovo del contratto collettivo dei lavoratori dipendenti e l'adozione del nuovo fabbisogno allegato alla revisione dell'Atto Organizzativo del 2024, che hanno pesato complessivamente per circa il 4% del fatturato 2024 dell'ambito sanitario e socio-sanitario. Nel corso del 2024, anche i conti d'ordine risultano essere stati riconciliati includendo correttamente tutti i conti correnti non direttamente riconducibili alle disponibilità dell'Istituto.

- L'ambito delle risorse umane e libera professione risulta abbia provveduto alla stipula dei contratti 2024 dei professionisti a convenzione. Il costo del personale sanitario ed amministrativo ha registrato un aumento considerevole rispetto al 2023 (circa €4 mln) principalmente a seguito dell'adozione del nuovo fabbisogno ISS, la conclusione delle ricostruzioni di carriera nonché al saldo finale del 2,00% dell'aumento contrattuale sul personale dipendente della PA a seguito del rinnovo del CCLPI avvenuto nel 2023. Il Collegio dei Sindaci Revisori coglie positivamente la scelta del Comitato Esecutivo di provvedere alla selezione di personale sanitario, mediante la modalità del bando pubblico, raccomandando comunque di limitare il ricorso a professionisti con rapporti di consulenza o convenzione prolungati nel tempo. A tal proposito, si rileva un potenziamento del personale sanitario nel corso del 2024, anche a seguito di pensionamenti.
- L'ambito previdenziale risulta essere stato adeguatamente riorganizzato e rafforzato nel corso del 2024. In particolare, il Collegio dei Sindaci Revisori coglie positivamente le modalità improntate ad un principio di efficienza, adottate nella riorganizzazione delle attività e nell'implementazione dei sistemi necessari all'implementazione della riforma previdenziale (i.e. Legge n.157/2022), entrata in vigore il 1 gennaio 2023. Inoltre, a seguito di verifica, emerge che ai sensi dell'art.34 della citata riforma, l'amministrazione ha



*Repubblica di San Marino
Istituto per la Sicurezza Sociale
Collegio dei Sindaci Revisori*

proceduto correttamente al prelievo dai fondi pensione di €17,5 mln ripartendoli sui fondi lavoratori dipendenti e autonomi in proporzione allo stock dei fondi rilevato al 31 dicembre 2023. Il Collegio dei Sindaci Revisori ha anche appurato che per l'anno 2024, il Fondo Comune Riserva di Rischio è stato utilizzato conformemente alla normativa vigente con particolare riferimento all'art. 6 della Legge n.184/2011. Nonostante l'art. 54 della Legge n.200/2011 preveda l'iter delle fonti per il finanziamento della gestione residuale, l'Ente ha proceduto al prelievo dal fondo utilizzando le due altre fonti di finanziamento previste che, pur non essendo stato costituito nel bilancio economico patrimoniale, risulta disponibile nel bilancio finanziario. Si raccomanda che l'utilizzo di tale stanziamento continui conformemente alle prassi utilizzate in passato, considerando che le risorse vengono annualmente riconosciute direttamente negli stanziamenti dello Stato nell'ottica, sia di un contenimento dei costi, sia dell'uniformità temporale dei criteri contabili adottati fino ad oggi. Inoltre, nell'ambito delle compensazioni contabili dare-avere dei fondi pensione, a seguito di ulteriore verifica, risulta confermata la congruità fra le poste patrimoniali dei prelievi da effettuarsi negli anni 2021 e 2022 con i mancati accantonamenti (Prot. n. 995/2023/CB del 25 luglio 2023), come da raccomandazione del Collegio dei Sindaci Revisori n. 3/2021. In merito a ciò, permane ancora al 31 dicembre 2024 un residuo da compensare di €1,481 mln, che, qualora non si potesse prefigurare quale operazione contabile di compensazione in assenza di sufficiente capienza in avere (i.e. mancati accantonamenti), l'importo residuo andrebbe regolarizzato attraverso un'operazione di prelievo dai fondi. A tal proposito, mentre la compensazione ha determinato un'operazione patrimoniale che non ha variato l'ammontare del fondo, il prelievo determinerebbe una riduzione della giacenza che, essendo già nota, appare correttamente già accertata contabilmente nel capitolo 760E ("Prelievi da Effettuarsi"). In merito al comparto previdenziale, il Collegio dei Sindaci Revisori rileva nel complesso (i.e. prelievi ai sensi di legge e concorso dello Stato) uno squilibrio fra entrate e uscite di circa €44,769 mln per il 2024, che sebbene la riforma previdenziale abbia parzialmente limitato, sterilizzando l'aumento marginale dello squilibrio fino al 2026, il disavanzo complessivo risulta comunque in aumento stante l'andamento fisiologico della demografia, una volta cessate le rivalutazioni contributive.



Repubblica di San Marino
Istituto per la Sicurezza Sociale
Collegio dei Sindaci Revisori

Parte Seconda

Relazione sul Controllo Contabile

2. Il Collegio Sindacale per i motivi sopra esposti si limita a rappresentare il bilancio consuntivo 2024, così come pervenuto al Collegio stesso.

Lo Stato Patrimoniale e il Conto Economico evidenziano i seguenti valori:

CONTO ECONOMICO		
GESTIONE ORDINARIA (Ricavi e Proventi)		392.505.685,05
GESTIONE ORDINARIA (Costi e Oneri)	421.555.370,10	
GESTIONE FINANZIARIA (Proventi)		12.754.585,81
GESTIONE FINANZIARIA (Oneri)	621.755,63	
GESTIONE STRAORDINARIA (Proventi)		19.389.443,96
GESTIONE STRAORDINARIA (Oneri)	2.472.589,09	
AUMENTO/DIMINUZIONE PATRIMONIO	-	-
TOTALE	424.649.714,82	424.649.714,82

Si evidenziano i saldi del Patrimonio Netto:

- al 31.12.2010 € 6.223.064,21
- al 31.12.2011 € 6.223.064,21
- al 31.12.2012 € 6.223.064,21
- al 31.12.2013 € 6.223.064,21
- al 31.12.2014 € 6.223.064,21
- al 31/12/2015 € 3.773.094,18
- al 31/12/2016 € 2.135,09
- al 31/12/2017 € 0,00



Repubblica di San Marino
Istituto per la Sicurezza Sociale
Collegio dei Sindaci Revisori

- al 31/12/2018 € 0,00
- al 31/12/2019 € 0,00
- al 31/12/2021 € 0,00
- al 31/12/2022 € 0,00
- al 31/12/2023 € 0,00
- al 31/12/2024 € 0,00

I dati riassuntivi del **CONTO PATRIMONIALE** sono così evidenziati:

ATTIVO		
Immobilizzazioni Immateriali	€.	4.838.487,23
Immobilizzazioni Materiali	€.	45.390.189,34
Immobilizzazioni Finanziarie	€.	26.237.658,46
Rimanenze	€.	2.932.715,04
Crediti fra Enti del Settore Pubblico Allargato	€.	43.284.937,72
Crediti verso Stati, Istituzioni estere, Organismi Internazionali	€.	51.634.546,92
Crediti Diversi	€.	60.689.912,51
Attività Finanziarie non Immobilizzate	€.	398.032.611,67
Disponibilità Liquide	€.	11.437.740,19
Ratei e Risconti Attivi	€.	4.274.663,74
TOTALE ATTIVO		648.753.462,82



Repubblica di San Marino
Istituto per la Sicurezza Sociale
Collegio dei Sindaci Revisori

PASSIVO E NETTO		
PATRIMONIO NETTO	€.	-
Fondi Rischi	€.	21.605.725,68
Fondi per Oneri	€.	91.981,09
Fondi diversi	€.	268.910,06
Fondi di Ammortamento Immobilizzazioni Immateriali	€.	3.618.348,80
Fondi di Ammortamento immobilizzazioni Materiali	€.	31.809.633,90
Fondi gestione Finanziaria Pensioni	€.	396.858.690,82
Cassa di Compensazione Prestazioni Economiche Temporanee	€.	33.080.942,88
Debiti fra Enti del settore Pubblico Allargato	€.	42.333.705,02
Debiti per Fornitori di Beni e Servizi e Utenti/Clienti	€.	11.740.051,80
Debiti Diversi	€.	106.796.463,27
Immobilizzazioni in Corso di Alienazione	€.	10.900,00
Ratei e Risconti Passivi	€.	538.109,50
TOTALE PASSIVO E NETTO		648.753.462,82

CONTI D'ORDINE		
Conti Transitori e d'Ordine	€.	197.348,04
TOTALE CONTI D'ORDINE		197.348,04

I dati riassuntivi del **conto economico** sono così evidenziati:

RICAVI E PROVENTI		
Contributi previdenziali	€.	235.267.210,26
Trasferimento di risorse dal bilancio dello Stato	€.	129.328.755,51
Proventi da servizi e attività	€.	7.161.817,77
Proventi a forfait	€.	5.458.851,34
Proventi da gestione patrimoniale	€.	66.474,44
Proventi da vendita di beni	€.	11.012.018,88
Proventi di amministrazione e diversi	€.	2.366.548,63
Poste rettificative dei costi	€.	1.841.751,79
Variazioni delle rimanenze	€.	2.256,43
Proventi finanziari	€.	12.754.585,81
Proventi straordinari	€.	1.084.924,87
Prelievi da accantonamenti	€.	18.304.519,09
TOTALE	€.	424.649.714,82



Repubblica di San Marino
Istituto per la Sicurezza Sociale
Collegio dei Sindaci Revisori

COSTI ED ONERI		
Costi per il personale	€.	67.293.639,24
Costi per acquisto di beni	€.	29.200.934,90
Costi per prestazioni di servizi	€.	10.262.405,50
Trasferimento di risorse allo Stato	€.	578.535,25
Costi per assistenza in strutture esterne e protesi	€.	9.660.032,31
Prestazioni economiche temporanee e vitalizie	€.	279.258.994,18
Costi per il godimento di beni di terzi	€.	1.739.539,27
Altri oneri di gestione e contribuzioni varie	€.	939.096,77
Poste rettificative dei ricavi	€.	779.693,32
Ammortamenti	€.	1.854.278,89
Accantonamenti	€.	19.319.327,58
Variazioni delle rimanenze	€.	668.892,89
Oneri finanziari	€.	621.755,63
Oneri straordinari	€.	2.472.589,09
TOTALE	€.	424.649.714,82

Relativamente ai soli Fondi Rischi si evidenziano alla data del 31/12/2024 i seguenti importi:

FONDI RISCHI		
Fondo accantonamento per svalutazione crediti	€.	20.650.697,67
Fondo rischi	€.	699.370,00
Fondo residui attivi eliminati	€.	255.658,01
TOTALE FONDI RISCHI		21.605.725,68

Il Collegio dei Sindaci Revisori dell'Istituto per la Sicurezza Sociale, avendo esaminato il Bilancio Consuntivo chiuso al 31 dicembre 2024, riconferma anche per l'anno 2024, la continua attività svolta dalla direzione amministrativa nel riorganizzare e migliorare i suoi ambiti di competenza, inclusi l'implementazione della riforma previdenziale, la riduzione delle gare di appalto scadute da decenni e i bandi di selezione del personale sanitario a rilevanza pubblica.

Pertanto, il Collegio Sindacale esprime "opinione positiva" con il seguente giudizio: "Il soprammenzionato bilancio d'esercizio dell'Istituto per la Sicurezza Sociale è conforme alle norme che ne disciplinano i criteri di redazione; esso è stato nel suo complesso redatto con chiarezza e



Repubblica di San Marino
Istituto per la Sicurezza Sociale
Collegio dei Sindaci Revisori

rappresenta in modo veritiero e corretto la situazione patrimoniale, finanziaria e il risultato economico dell'esercizio chiuso al 31/12/2024".

Il Collegio Sindacale cogliendo l'importante attività d'indirizzo e di gestione complessiva della direzione generale del 2024, ravvisa una sostanziale conformità fra le indicazioni programmatiche, attuate e riscontrate nei documenti contabili. A tal proposito, raccomanda agli Organi dell'ISS di proseguire e terminare con la risoluzione delle questioni pendenti. In particolare, il Collegio dei Sindaci Revisori, auspicandone un accoglimento in tempi brevi, raccomanda: i) al Comitato Esecutivo di terminare con le compensazioni dare-avere dei prelievi dai fondi pensioni (circa €1,481 mln) al fine di evitare l'esercizio futuro di prelievi. Inoltre, ritiene indispensabile che il Comitato Esecutivo adegui nell'assestamento di bilancio 2025, stante le risultanze del bilancio consuntivo 2024, il concorso dello Stato per l'ambito sanitario e socio-sanitario affinché sia sufficiente a poter permettere l'allineamento del valore del fondo forfait Italia con le stime interne dell'amministrazione al fine di garantire la continuità ordinaria dei servizi di pubblica necessità, come indicato nella relazione del Comitato Esecutivo al bilancio 2024; ii) l'esigenza di integrare i testi normativi con stima e capitolo contabile di stretta pertinenza a copertura finanziaria al fine di evitare disavanzi in calce agli storni fra capitoli, come avvenuto nel 2024; iii) alla Consulta Sociale e Sanitaria di dotarsi di apposito regolamento di funzionamento che dettagli le attività di specifica competenza incluse le procedure deliberative seguite (e.g. piano investimenti e personale); ii) al Consiglio per la Previdenza di adottare i regolamenti sul corretto funzionamento dell'Organo nonché di gestione e monitoraggio del rischio d'investimento dei fondi, al fine di attenersi alla normativa vigente.

San Marino, 29 maggio 2025

Il Collegio Sindacale

Presidente Dott. Ruggero Stacchini.

Sindaco Effettivo Rag. Irish De Biagi

Sindaco Effettivo Dott. Alessandro Bianchini

